



«Коренные народы  
и  
промышленные компании:

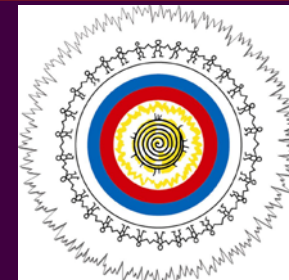
«от конфликта – к партнерству и  
социальной ответственности»

# Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока

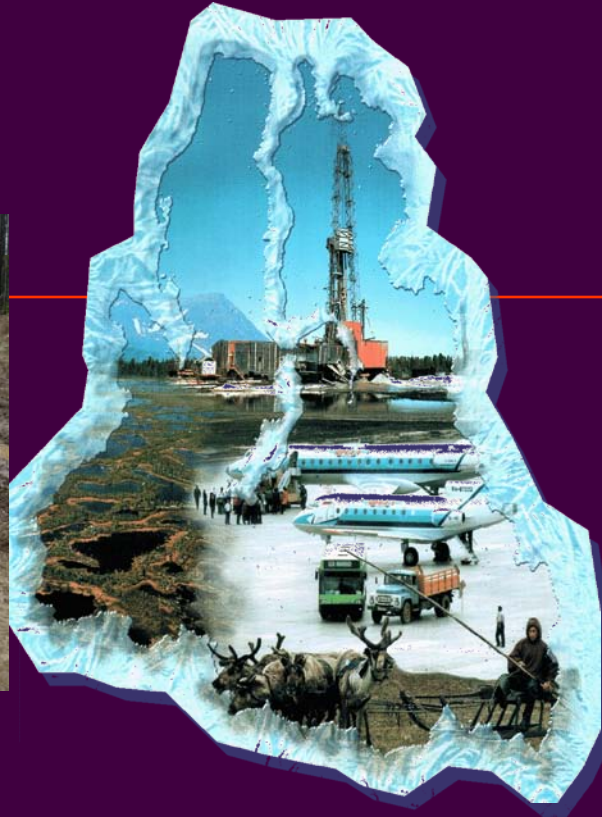
СОВРЕМЕННАЯ ТЕРРИТОРИЯ ПРОЖИВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ



# РАЙОН - АКМНССДВРФ



- 41 народ, 300 000
- Признаны Конституцией РФ
- 25 регионов проживания
- Традиционный образ жизни и традиционная хозяйственная деятельность
- Зависимость от окружающей среды
- Специальный консультативный статус при ООН
- Постоянный участник Арктического Совета



## Актуальность темы

- Основа российской экономики – ресурсодобывающая промышленность и эксплуатация природных ресурсов
- Особый интерес к Арктике (изменение климата и доступ к ресурсам)
- Новые масштабные проекты – Север, Сибирь, Дальний Восток
- Отсутствие ясных правовых механизмов регулирования отношений недропользователей и коренных народов на федеральном уровне
- Федеральная власть – гарант интересов бизнеса или коренных народов?
- Новые подходы, инициативы (КСО, соглашения, со-управление)

# Арктические стратегии

	Финляндия	Норвегия	ЕС	Дания	Канада	США	Россия
<b>Название</b>	Finland's Arctic Research Strategy. 1998.	The Norwegian Government's High North Strategy. 2006.	European Union and the Arctic. (COM 2008).	The Arctic at a Time of Transition: 2008.	An Integrated Arctic Strategy: Canada. 2008.	Arctic Region Policy US. 2009.	Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (проект). Москва. 2010.
<b>Стр</b>	17	76	12	43	25	8	250+

# Особенности Российской Арктики

- Мощное промышленное развитие
- Кладовая ресурсов
- Моно-города
- Парадоксы развития



ВОПРОСЫ И ВЫЗОВЫ?





# ВЫЗОВЫ



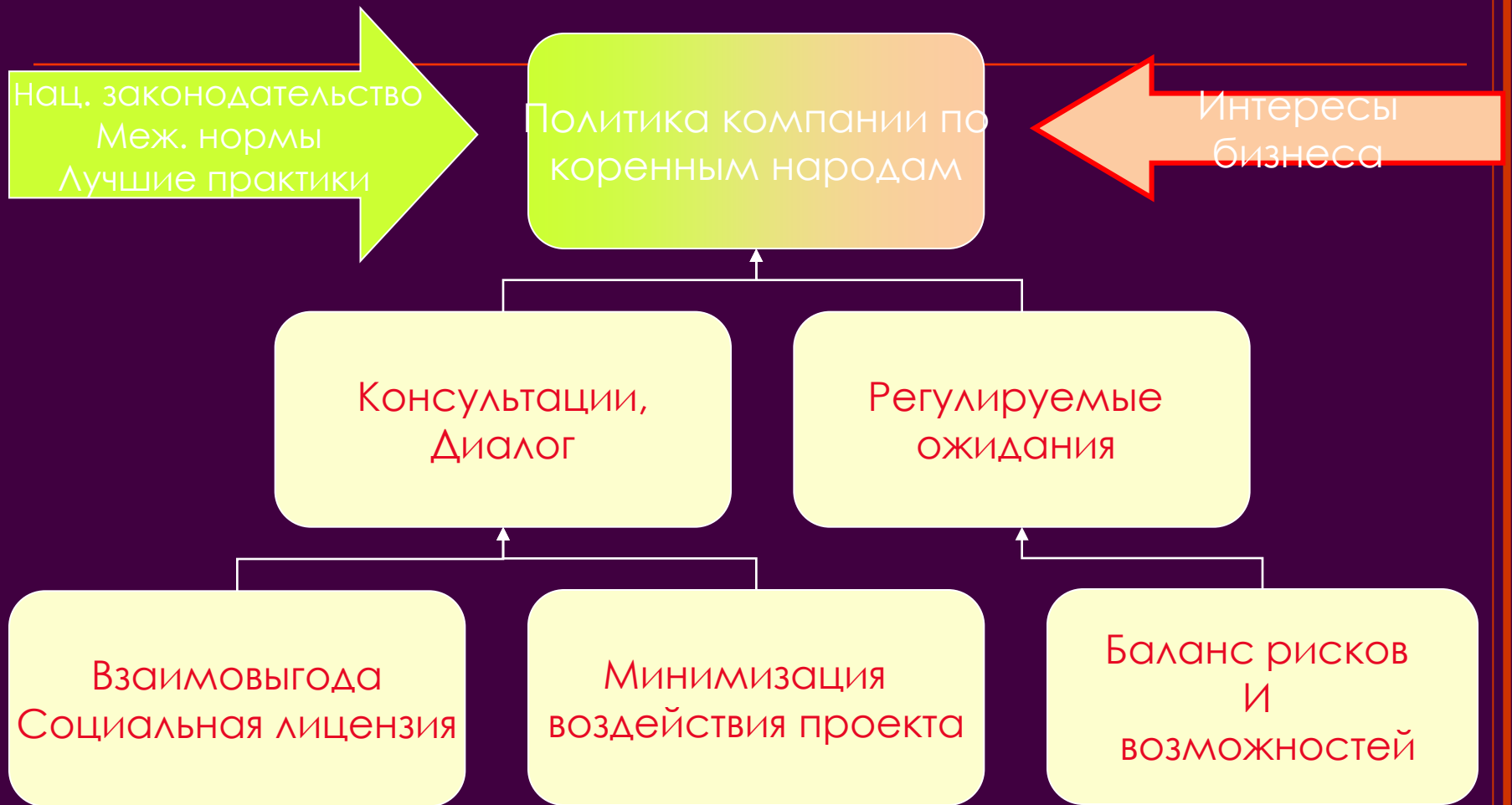
- масштабность проблемы
- неоднородность регионов и разные подходы региональных властей и компаний в решении вопросов коренных народов
- отсутствие единой четкой нормативной базы и стандартов на федеральном уровне
- индустриальное развитие vs традиционное природопользование

# Партнерство – ключ к успеху

---

- Примеры и принципы сотрудничества между коренными народами и промышленными компаниями
- Роль и участие федеральных и региональных органов власти в усиление партнерства.
- Передовой зарубежный опыт взаимоотношений северных народов и компаний, лучших практик реализации договорных соглашений
- Усилить роль государства как гаранта прав КМНС при урегулировании отношений с бизнесом
- Мониторинг и анализ социально - экономических соглашений между КМНС и компаниями

# НОВЫЕ ПОДХОДЫ И ВИДЕНИЕ



# Компания и коренные народы

---

## Бизнес

- **Власть**: капитал и влияние на политику, лоббирование, альянс с властью
- **Цель**: усилить прибыль собственников и акционеров; возможная социальная ответственность;

## Коренные народы

- **Власть**: прямые акции протеста; чувствительность в обществе; нечего терять; международный контекст
- **Цель**: выживание в условиях культурного и экономического давления; интеграция и адаптация;

# Правовая платформа

---

- Международные стандарты, принципы и нормы
- Федеральное законодательство
- Режим со-управления
- Зарубежный опыт соглашений
- Российские примеры соглашений

# Международные стандарты и нормы

---

- Постоянный Форум ООН по вопросам коренных народов
- Агентства и структуры ООН (ПРООН, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ, ЮНЕП, КБР, ВОИС, СПЧ, ОВКПЧ)
- Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов
- Конвенция 169 МОТ
- Операционное руководство Всемирного Банка 4.10
- Международная Финансовая Корпорация. Стандарт №7 деятельности по коренным народам
- Добровольные руководящие принципы АГУЭЙ-ГУ (КБР)
- Экваториальные принципы
- Глобальный Договор
- Европейский Банк Реконструкции и Развития. Требования к деятельности в отношении коренных народов

# Федеральное законодательство

---

- Конституция РФ
- Базовый закон о гарантиях прав КМН
- ФЗ о ТТП
- ФЗ об общинах
- Концепция устойчивого развития КМНС
- Перечень мест традиционного проживания и хозяйственной деятельности

# Зарубежный опыт соглашений

---

- Передовые практики и опыт
- Разнообразиие договоров и соглашений
- Признание прав на землю – основа соглашений
- Роль Федерации и региональных правительств (пример Канады)



# Российские примеры и лучшие практики

---

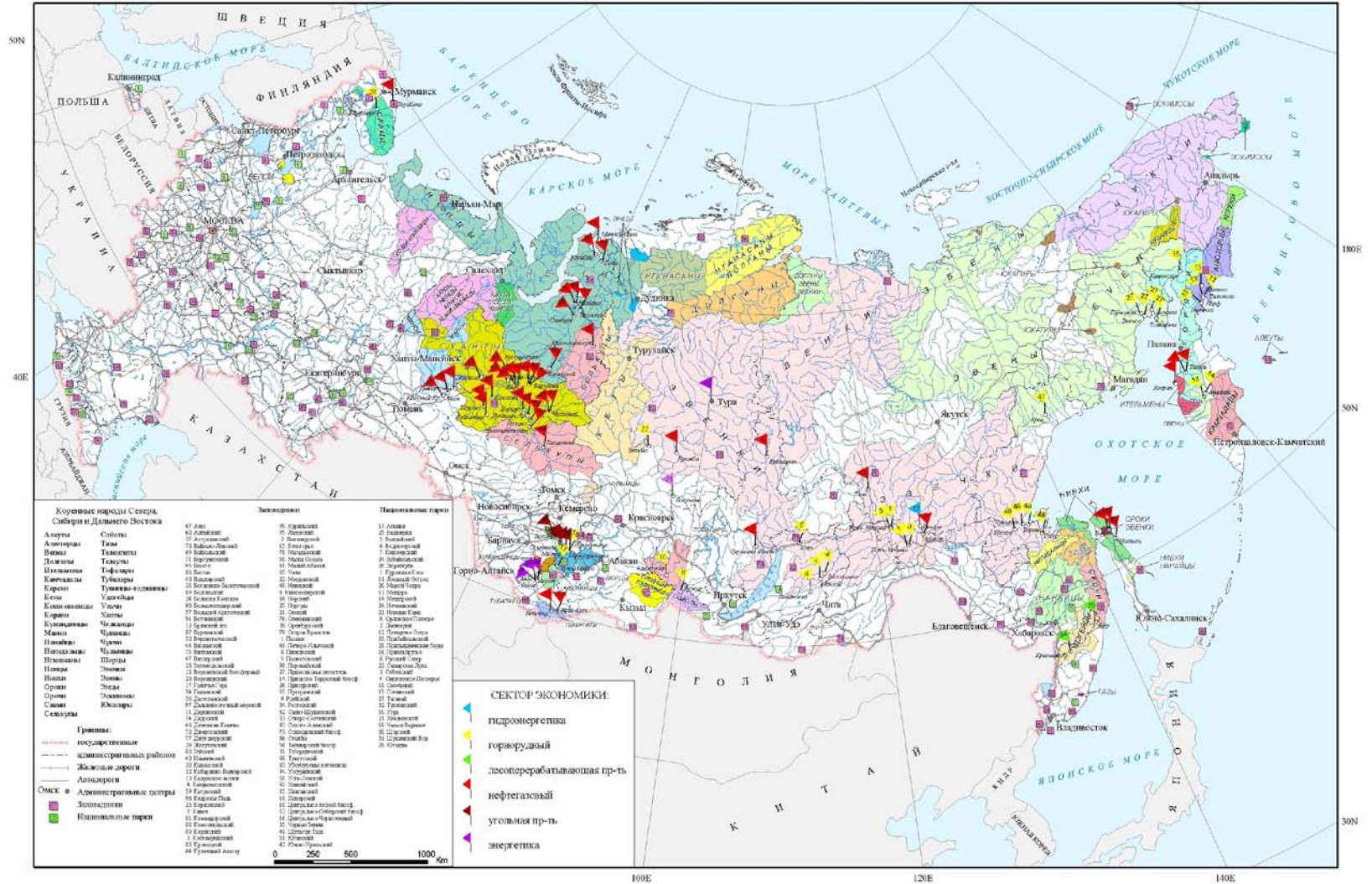
- Разные уровни соглашений (компания – родовая община, компания – Ассоциация КМНС, компания – муниципалитет – община)
- Прямой диалог коренных народов и бизнеса
- Региональные особенности

# Карта горячих точек

---

- Практически все регионы Севера, Сибири и Дальнего Востока
- 70 конфликтных проектов (идущих и планируемых)
- Новый вызов: Строительство гигантских плотин (ЭГЭС, Эвенкия; Канкунская ГЭС, Якутия; Мокская ГЭС, Бурятия)

# "ГОРЯЧИЕ ТОЧКИ" И ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ МЕЖДУ ПРОМЫШЛЕННЫМИ КОМПАНИЯМИ И КОРЕННЫМИ МАЛОЧИСЛЕННЫМИ НАРОДАМИ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ



# Международные финансовые институты (МФИ)

---

- Группа Всемирного банка (в том числе МФК)
- Региональные банки развития (ЕБРР)

# Международная финансовая корпорация (МФК)

---

- Кредитование частного сектора
- Пакет инвестиций в России
  - 146 проектов - 2,84 млрд. долл. (апрель 2007)
  - В глобальном портфеле МФК Россия занимает первое место.

# Стандарт деятельности 7 МФК "Коренное население"

---

*“Обеспечить ситуацию, при которой процесс устойчивого развития способствовал бы в полной мере уважению достоинства, прав, стремлений, культуры и базирующегося на природных ресурсах жизненного уклада коренного населения.”*

# Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

---

- Основан в 1991.
- Цель - содействие новым инвестициям в частный сектор и развитию рыночной экономики в Восточной Европе, России и Центральной Азии
- 529 проектов - 10,75 млрд. долл. США (апрель 2007 г.)
- Портфель в РФ - 38% от всех инвестиций банка (2006)
- 2009-2010 – планируется более 4 млрд. евро

# Требование №7 к реализации проекта «Коренные народы»

---

- Впервые введен **Принцип Свободного Предварительного Осознанного Согласия** коренных народов, провозглашенный Декларацией ООН
- Признание **обычного права** на землю



# Декларация ООН о правах коренных народов и МФИ

---

## Статья 10

- **Коренные народы не подлежат принудительному перемещению** со своих земель или территорий. Никакое перемещение не осуществляется без свободного, предварительного и осознанного согласия соответствующих коренных народов...

## Статья 26

- **Коренные народы имеют право на земли, территории и ресурсы**, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали
- Государства обеспечивают юридическое признание и защиту таких земель, территорий и ресурсов

## Статья 32

- Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным и осознанным согласием до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы, особенно в связи с освоением, использованием или разработкой полезных ископаемых, водных или других ресурсов.

# Что ожидают коренные народы от социально ответственных компаний

---

- Развитие диалога и консультаций на самых ранних стадиях планирования проекта
- Укрепления доверия, открытость и обмен информацией
- От полных консультаций – к совместному принятию решений
- Оценка и мониторинг
- Формальное оформление договоров и соглашений с правами и обязанностями сторон

# Пробелы

---

- Международные нормы и стандарты vs несовершенство национального законодательства
- Хорошее законодательство – плохое исполнение и отсутствие механизмов
- Альянс региональной власти и бизнеса vs традиционного природопользования коренных народов
- Отсутствие гражданского опыта и практик регулирования отношений между бизнесом и коренными народами
- Двойные стандарты компаний

# Заключение

- Стратегия развития энергетики РФ до 2020 – крупномасштабные промышленные проекты на всей территории Севера, Сибири и Дальнего Востока
- Президент Медведев и Совбез – стратегическое значение Арктики
- Изъятие и сокращение традиционных земель, пастбищ, священных мест, охотничьих и рыбопромысловых участков – угроза этнического выживания и развития КМНС

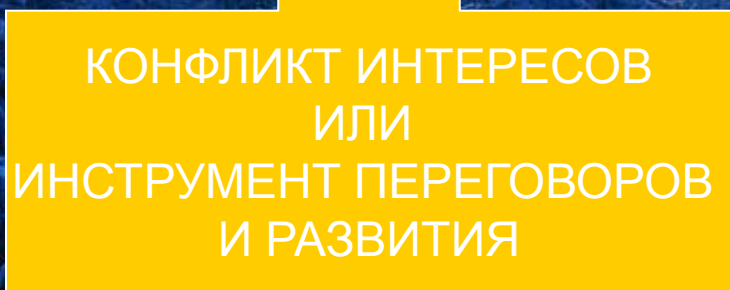
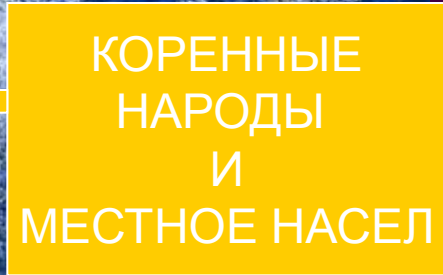
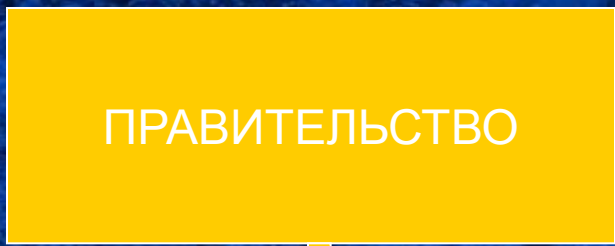
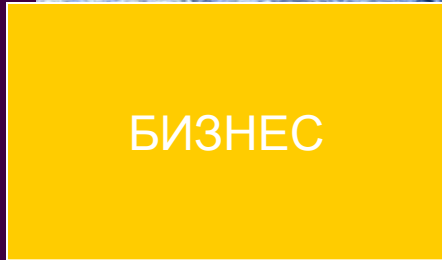
ПРАВИТЕЛЬСТВО

БИЗНЕС

ЗЕМЛЯ И  
ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

КОРЕННЫЕ  
НАРОДЫ  
И  
МЕСТНОЕ НАСЕЛ

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ  
ИЛИ  
ИНСТРУМЕНТ ПЕРЕГОВОРОВ  
И РАЗВИТИЯ



# Выводы и рекомендации

- Широкое вовлечение и участие бизнеса, МФИ, государственных органов и коренных народов в развитие диалога и партнерства
- Изучение лучшего мирового опыта и практик
- Организация широких открытых консультаций между КМНС и компанией с самого начала планирования проекта
- От конфликта, игнорирования, патернализма – к партнерству и программам развития
- Декларация ООН по правам коренных народов, российское законодательство – правовая основа для соглашений
- Роль федерального и региональных правительств



**Что останется после ухода бизнеса...**





# ЗАКАТ ИЛИ РАССВЕТ?



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

[WWW.RAIPON.INFO](http://WWW.RAIPON.INFO)

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера,  
Сибири и Дальнего Востока РФ

Родион Суляндзига  
[ritc@mail.ru](mailto:ritc@mail.ru)

